



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδοτήσεως : 272/2015

**Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
Τμήμα Γ'**

Συνεδρίαση της 11^{ης} Νοεμβρίου 2015

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγήτρια : Μυρτώ Γερμάνη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος : Υπ' αριθμ. πρωτ. 207002/Ζ2/18.12.2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού Ανώτατης Εκπαίδευσης (Τμήματος Β' – Λοιπού Διοικητικού Προσωπικού) του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων (ήδη Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων).

Ερώτημα : Εάν νομίμως πραγματοποιούνται μετατάξεις μελών Ε.Τ.Ε.Π., Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. των Α.Ε.Ι. κατ' εφαρμογή των διατάξεων των π.δ. 149/1985 (Α' 54) και 147/2009 (Α' 189), παρά το γεγονός ότι δεν έχει ακόμη εκδοθεί το προβλεπόμενο από το άρθρο 29 παρ. 6 του ν. 4009/2011 προεδρικό διάταγμα.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ομοφώνως ως ακολούθως :

I. Ιστορικό

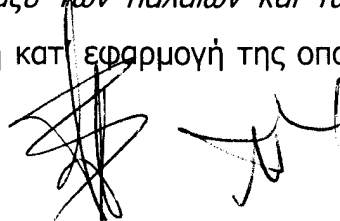
Με το υπ' αριθμ. 207002/Ζ2/18.12.2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού Ανωτάτης Εκπαίδευσης (Τμήματος Β' – Λοιπού Διδακτικού Προσωπικού) του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων (ήδη Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων) ερωτήθηκε εάν «*δεδομένου ότι το Π.Δ. της παρ. 6 του άρ. 29 του Ν. 4009/2011 δεν έχει ακόμη εκδοθεί και με αφορμή αιτήματα μετάταξης μελών ΕΤΕΠ, ΕΕΠ και ΕΔΙΠ των ΑΕΙ, βάσει των Π.Δ. 149/27.3.1985 (Α' 54) και 147/29.9.2009 (Α' 189), ... μπορούν τη δεδομένη στιγμή να πραγματοποιηθούν μετατάξεις ΕΤΕΠ, ΕΕΠ και ΕΔΙΠ εφαρμόζοντας τα προαναφερόμενα Π.Δ.*».

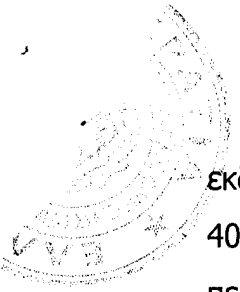
Ακολούθως, η Προϊσταμένη της ως άνω Διεύθυνσης, με το υπ' αριθμ. ΥΣ 18.2.2015 έγγραφό της, διευκρίνισε τα εξής:

α) ότι αυτή τη στιγμή εκκρεμούν στην Υπηρεσία έντεκα (11) φάκελοι μετάταξης μελών Ε.Τ.Ε.Π., Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. και συγκεκριμένα : τρεις φάκελοι μετάταξης μελών Ε.Τ.Ε.Π. ΠΕ εντός του ιδίου Α.Ε.Ι., ένας φάκελος μετάταξης μέλους Ε.Τ.Ε.Π. ΠΕ σε διαφορετικό Α.Ε.Ι., δύο φάκελοι μετάταξης μελών Ε.Τ.Ε.Π. ΔΕ (προσωποπαγών θέσεων) εντός του ιδίου Α.Ε.Ι., ένας φάκελος μετάταξης Ε.Τ.Ε.Π. ΤΕ σε διαφορετικό Α.Ε.Ι. και ένας εντός του ιδίου Α.Ε.Ι., ένας φάκελος μετάταξης μέλους Ε.ΔΙ.Π. ΠΕ εντός του ιδίου Α.Ε.Ι., ένας φάκελος μέλους Ε.ΔΙ.Π. ΤΕ εντός του ιδίου Α.Ε.Ι. και ένας φάκελος μετάταξης Ε.Ε.Π. ΠΕ σε διαφορετικό Α.Ε.Ι.

β) ότι τα εμπλεκόμενα Α.Ε.Ι. έχουν αποφανθεί θετικά επί των αιτημάτων μετάταξης και έχουν διαβιβάσει τους σχετικούς φακέλους στην Υπηρεσία για την ολοκλήρωση της διαδικασίας και

γ) ότι στην Υπηρεσία δημιουργήθηκε προβληματισμός ως προς τη νομιμότητα των διαβιβασθεισών πράξεων μετάταξης «*λόγω κενού στο υπάρχον νομοθετικό πλαίσιο*» και ότι ο προβληματισμός έγκειται στα εξής ειδικότερα σημεία : **i)** ότι μετά την ένταξη των μελών Ε.Τ.Ε.Π., Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. στα οποία αναφέρονται τα π.δ. 149/1985 και 147/2009, στις κατηγορίες προσωπικού που ορίζει το άρθρο 29 του ν. 4009/2011, «*δεν υπάρχει αντιστοιχία καθηκόντων και προσόντων μεταξύ των παλαιών και των νέων κατηγοριών*», **ii)** ότι η εξουσιοδοτική διάταξη κατ' εφαρμογή της οποίας είχε





εκδοθεί το π.δ. 149/1985 καταργήθηκε με το άρθρο 81 παρ. 3 του ν. 4009/2011, **iii)** ότι μεταξύ των προσώπων που έχουν ζητήσει μετάταξη περιλαμβάνονται και κατέχοντες προσωποπαγείς θέσεις, **iv)** ότι στα ανωτέρω προεδρικά διατάγματα δεν προβλέπεται ρητά εξουσία της Υπηρεσίας να ασκεί έλεγχο νομιμότητας επί των σχετικών μετατάξεων, **v)** ότι το προεδρικό διάταγμα που προβλέπεται στο άρθρο 29 παρ. 6 του ν. 4009/2011 και θα αφορά στη βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση των κατηγοριών προσωπικού του ίδιου άρθρου δεν έχει ακόμη εκδοθεί, και ενδεχομένως η πρόοδος της διαδικασίας μετατάξεων να θίγει τα δικαιώματα *«των ήδη υπηρετούντων στο Ίδρυμα»* (εννοείται υποδοχής) και **vi)** ότι, βάσει της έως τώρα ισχύουσας νομοθεσίας, στα Τ.Ε.Ι. δεν υπήρχε η δυνατότητα μετάταξης, συνεπεία δε αυτού ανακύπτει το ερώτημα εάν, υπό την εκδοχή ότι τα ως άνω προεδρικά διατάγματα εξακολουθούν να εφαρμόζονται, μπορούν να τύχουν εφαρμογής και στις αντίστοιχες κατηγορίες προσωπικού των Τ.Ε.Ι. Τέλος, με το από 24.6.2015 έγγραφό της, η ερωτώσα υπηρεσία διευκρίνισε ότι ο εν θέματι προβληματισμός της ανέκυψε μετά την έκδοση του ν. 4235/2014, καθώς το άρθρο 68 παρ. 3, εδάφιο 1, αυτού προέβλεψε την αυτοδίκαιη ένταξη των υπηρετούντων μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π., ΕΡ.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. στις νέες κατηγορίες προσωπικού που προέβλεπε το άρθρο 29 του ν. 4009/2011.

II. Α. Νομικό Πλαίσιο

1. Στο άρθρο 1 του ν. 4009/2011 *«Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων»* - (Α' 195), 29 και 79 του ίδιου νόμου, όπως ισχύουν μετά τη συμπλήρωσή τους, αντίστοιχα, από τις παραγράφους 27 και 21 του άρθρου 39 του ν. 4186/2013 *«Αναδιάρθρωση της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις»* - (Α' 193) και, τέλος, στο άρθρο 81 του ν. 4009/2011, όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση (μόνον) της περίπτωσης 1 αυτού με το άρθρο 44α παρ. 8 του ν. 4115/2013 *«Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης και Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και*

Επαγγελματικού Προσανατολισμού και άλλες διατάξεις» - (Α' 24) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

« ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

Άρθρο 1

Διάρθρωση της ανώτατης εκπαίδευσης Νομική μορφή των Α.Ε.Ι.

1. Η ανώτατη εκπαίδευση παρέχεται από τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.). Τα ΑΕΙ είναι νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου πλήρως αυτοδιοικούμενα. Η εποπτεία του κράτους ασκείται από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 του Συντάγματος και τον παρόντα νόμο.

2. Η ανώτατη εκπαίδευση αποτελείται από δύο παράλληλους τομείς :

α) τον πανεπιστημιακό τομέα, που περιλαμβάνει τα Πανεπιστήμια, τα Πολυτεχνεία και την Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών, τα οποία στο εξής αναφέρονται ως «Πανεπιστήμια» και

β) τον τεχνολογικό τομέα, που περιλαμβάνει τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.) και την Ανώτατη Σχολή Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.), τα οποία στο εξής αναφέρονται ως «Τ.Ε.Ι.».

3. Τα ιδρύματα των δύο τομέων της ανώτατης εκπαίδευσης λειτουργούν παράλληλα, με διακριτή φυσιογνωμία, σκοπό και αποστολή, που διαφοροποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για τα Πανεπιστήμια και τα ΤΕΙ, αντίστοιχα.

...

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ' ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΩΝ Α.Ε.Ι.

ΜΕΡΟΣ Α'

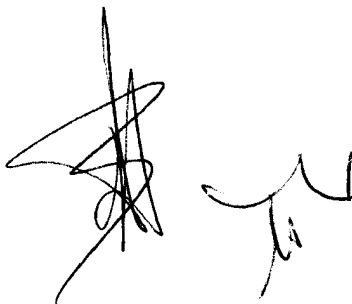
ΚΑΘΗΓΗΤΕΣ ΤΩΝ Α.Ε.Ι.

...

ΜΕΡΟΣ Β'

ΛΟΙΠΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

...



Ειδικές κατηγορίες διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού του ιδρύματος

1. α) Τα μέλη της κατηγορίας του *Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.)* επιτελούν ειδικό εκπαιδευτικό – διδακτικό έργο στα Α.Ε.Ι. και μπορεί να ανατίθεται σε αυτά αυτοδύναμο διδακτικό έργο. Στην κατηγορία αυτή ανήκει το εκπαιδευτικό προσωπικό που διδάσκει ξένες γλώσσες ή την ελληνική γλώσσα ως ξένη, φυσική αγωγή, σχέδιο, καθώς επίσης καλές και εφαρμοσμένες τέχνες.

β) Οι θέσεις του προσωπικού αυτού ανήκουν στο ίδρυμα και κατανέμονται από τον πρύτανη στις σχολές, ύστερα από εισήγησή του ή των κοσμητόρων.

γ) Τυπικά προσόντα για το διορισμό σε θέσεις αυτής της κατηγορίας προσωπικού Τ.Ε.Ι. είναι πτυχίο Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι. σχετικό με το γνωστικό αντικείμενο της θέσης και συναφές διδακτορικό δίπλωμα.

2. α) Τα μέλη της κατηγορίας του *Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.)* επιτελούν εργαστηριακό – εφαρμοσμένο διδακτικό έργο στα Α.Ε.Ι., το οποίο συνίσταται κατά κύριο λόγο στη διεξαγωγή εργαστηριακών και κλινικών ασκήσεων, καθώς επίσης και στη διεξαγωγή πρακτικών ασκήσεων στα πεδία εφαρμογής των οικείων επιστημών. Στους κατόχους διδακτορικού διπλώματος μπορεί να ανατίθεται διδακτικό έργο, διδασκαλία μαθημάτων εμπάθυνσης σε μικρές ομάδες φοιτητών και επίβλεψη πτυχιακών ή άλλων εργασιών, υπό την εποπτεία των καθηγητών της σχολής.

β) Οι θέσεις του προσωπικού αυτού ανήκουν στο ίδρυμα και κατανέμονται από τον πρύτανη στις σχολές ύστερα από εισήγησή του ή των κοσμητόρων.

γ) Τυπικά προσόντα για το διορισμό σε θέσεις αυτής της κατηγορίας προσωπικού Α.Ε.Ι. είναι πτυχίο Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι., σχετικό με το γνωστικό αντικείμενο της θέσης και συναφής μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών.

3. α) Τα μέλη της κατηγορίας του *Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.)* παρέχουν έργο υποδομής στην εν γένει λειτουργία των Α.Ε.Ι., προσφέροντας εξειδικευμένες τεχνικές εργαστηριακές υπηρεσίες για την αρτιότερη εκτέλεση του εκπαιδευτικού, ερευνητικού και εφαρμοσμένου έργου τους.



β) Οι θέσεις του προσωπικού αυτού ανήκουν στο ίδρυμα και κατανέμονται από τον πρύτανη στις σχολές, ύστερα από εισήγησή του ή των κοσμητόρων.

γ) Τυπικά προσόντα για το διορισμό σε θέσεις Ε.Τ.Ε.Π., ανάλογα με τη θέση που προκηρύσσεται, είναι πτυχίο τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (κλάδου ΠΕ ή ΤΕ), σχετικό με την προς προκήρυξη θέση. Τα ειδικότερα προσόντα καθορίζονται με την προκήρυξη της θέσης.

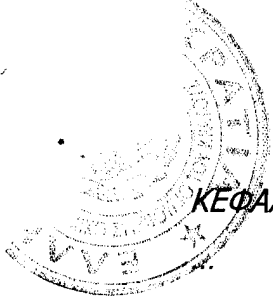
3Α. Με απόφαση της Συγκλήτου, η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση της Συνέλευσης του οικείου Τμήματος μπορεί να ανατίθεται στα μέλη της κατηγορίας Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) αυτοδύναμο διδακτικό έργο. Η διάταξη αυτή καταλαμβάνει και τα μέλη του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού και Ειδικού Τεχνικού Προσωπικού (Ε.Τ.Π.) των Τ.Ε.Ι.

4. Ο διορισμός σε θέσεις των κατηγοριών των προηγούμενων παραγράφων γίνεται με προκήρυξη των θέσεων και επιλογή των υποψηφίων από τριμελή επιτροπή που συγκροτείται από τον κοσμήτορα και αποτελείται από δύο καθηγητές και ένα μέλος της αντίστοιχης κατηγορίας προσωπικού, κατά περίπτωση, της ειδικότητας που απαιτείται για την προκηρυχθείσα θέση. Οι όροι και οι προϋποθέσεις για την προκήρυξη των θέσεων αυτών, καθώς και η διαδικασία επιλογής και περιοδικής αξιολόγησης του ανωτέρω προσωπικού ρυθμίζονται από τον Οργανισμό του ιδρύματος.

5. Ο διορισμός σε θέσεις προσωπικού των ανωτέρω κατηγοριών γίνεται με πράξη του πρύτανη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον Οργανισμό του ιδρύματος.

6. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, καθορίζονται η βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών των ανωτέρω κατηγοριών προσωπικού και ρυθμίζονται τα σχετικά με τη μονιμοποίηση και τη χορήγηση εκπαιδευτικών και λοιπών αδειών.

...



ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΑ΄ ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 79

Λοιπές κατηγορίες προσωπικού

...

3. Από τη δημοσίευση του προεδρικού διατάγματος που προβλέπεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 29 :

α) Οι θέσεις μελών Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Πανεπιστημίων των κλάδων Ι και ΙΙ μετατρέπονται σε θέσεις των κατηγοριών Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. που προβλέπονται στο άρθρο 29, αντίστοιχα.

β) Οι θέσεις των μελών Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (ΕΡ.ΔΙ.Π.) των Τ.Ε.Ι. μετατρέπονται σε θέσεις της κατηγορίας Ε.ΔΙ.Π. που προβλέπονται στο άρθρο 29 και

γ) Οι θέσεις των μελών Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) των Πανεπιστημίων και του Ειδικού Τεχνικού Προσωπικού (Ε.Τ.Π.) των Τ.Ε.Ι. μετατρέπονται σε θέσεις της κατηγορίας Ε.Τ.Ε.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 29.

δ) Μέσα σε τρεις μήνες από τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος, οι υπηρετούντες στο ίδρυμα με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου έχουν δικαίωμα να ζητήσουν την ένταξη τους στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 29, εφόσον είναι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος με γνωστικό αντικείμενο ίδιο ή συναφές με τα γνωστικά αντικείμενα που θεραπεύει το ίδρυμα. ...

4. Μέσα σε τρεις μήνες από τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος, οι υπηρετούντες στο ίδρυμα στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 29 έχουν δικαίωμα να ζητήσουν την ένταξη τους στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π., εφόσον διαθέτουν κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης τους τα προσόντα για το διορισμό στην κατηγορία αυτή. ...

5. ...

...

Άρθρο 81

Καταργούμενες διατάξεις

Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και, ιδίως :

...

3. τα άρθρα ..., 3, ..., τα άρθρα ..., 20, 21, ... του ν. 1268/1982,

4. τα άρθρα ..., 3, ..., 8 έως και 22, ..., καθώς και τα άρθρα ..., 34, ... του ν. 1404/1983 (Α' 173),

... »

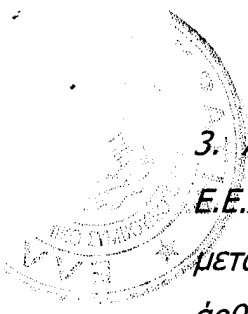
2. Στην Παράγραφο 3 του άρθρου 68 του ν. 4235/2014 (Α' 32) ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι :

« Παράγραφος 3

Ειδικές κατηγορίες διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού των Α.Ε.Ι.

1. Τα υπηρετούντα κατά τη δημοσίευση του παρόντος, μέλη των κατηγοριών Ε.Ε.ΔΙ.Π. (κλάδων I και II), ΕΡ.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. εντάσσονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες θέσεις των προβλεπόμενων στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. διατηρώντας την κατά το χρόνο της ένταξης τους και μέχρι την έκδοση του κατά τις διατάξεις της παραγράφου 6 του ως άνω άρθρου προεδρικού διατάγματος, βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση. Για την ένταξη των μελών των ανωτέρω κατηγοριών εκδίδεται σχετική διαπιστωτική πράξη του οικείου Πρύτανη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και η διανυθείσα προϋπηρεσία λαμβάνεται υπόψη για κάθε υπηρεσιακή και μισθολογική συνέπεια. Ειδικότερα, τα υπηρετούντα μέλη των κατηγοριών Ε.Ε.ΔΙ.Π. (κλάδων I και II) και Ε.Τ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. που δεν διαθέτουν τα προβλεπόμενα στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 τυπικά προσόντα των κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. εντάσσονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες προσωποπαγείς θέσεις του ως άνω άρθρου.

...



3. Από τη δημοσίευση του παρόντος οι θέσεις μελών των κατηγοριών Ε.Ε.ΔΙ.Π. (κλάδων Ι και ΙΙ), ΕΡ.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. μετατρέπονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες θέσεις των προβλεπόμενων στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π, σύμφωνα με τις περιπτώσεις α έως και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 79 του ως άνω νόμου.

... »

3. Στο άρθρο 55 παρ. 1, 2 και 4 του ν. 4264/2014 (Α' 118) ορίζεται ότι:

« Άρθρο 55

Προσωπικό Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.)

1. Τα προβλεπόμενα στο τελευταίο εδάφιο της περίπτωσης 1 της παρ. 3 του άρθρου 68 του ν. 4235/2014 (Α' 32) εφαρμόζονται και για τα υπηρετούντα μέλη των κατηγοριών ΕΡ.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Π. των Τ.Ε.Ι.. Το εν λόγω προσωπικό διατηρεί μέχρι την έκδοση του προβλεπόμενου από τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, προεδρικού διατάγματος την κατά το χρόνο της ένταξης του βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση.

2. Με την ολοκλήρωση της διαδικασίας ένταξης που προβλέπεται στις περιπτώσεις 2 και 5 της παρ. 3 του άρθρου 68 του ν. 4235/2014 (Α' 32), οι θέσεις των μελών της κατηγορίας Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, των μόνιμων διοικητικών υπαλλήλων και των υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν στα Α.Ε.Ι. μετατρέπονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες θέσεις των προβλεπόμενων στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 μελών κατηγορίας Ε.Δ.Ι.Π.. Οι ανωτέρω κατηγορίες προσωπικού που εντάσσονται σε θέσεις κατηγορίας Ε.Δ.Ι.Π. διατηρούν την κατά το χρόνο της ένταξης τους βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση έως την έκδοση του προβλεπόμενου στην παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 προεδρικού διατάγματος και του προβλεπόμενου Οργανισμού του Ιδρύματος.

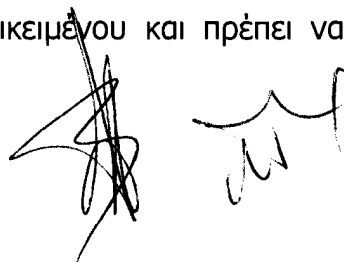
3. ...


4. Η ισχύς του παρόντος άρθρου αρχίζει από την 5η Μαΐου 2014.»

B. Ερμηνεία – Ανάλυση

Αντικείμενο των διαταγμάτων 149/1985 και 147/2009, στα οποία αναφέρεται η ερωτώσα Υπηρεσία, ήταν, μεταξύ άλλων, η ρύθμιση των προϋποθέσεων και της διαδικασίας μετάταξης των ειδικών κατηγοριών προσωπικού των Α.Ε.Ι. που προβλέπονταν στα άρθρα 20 και 21 του ν. 1268/1982 (Ε.Δ.Τ.Π. και Ε.Ε.Π. που, δυνάμει του άρθρου 13 παρ. 1α και β του ν. 2817/2000 μετονομάστηκαν, αντίστοιχα, σε Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Ε.ΔΙ.Π.). Πρόκειται για διατάγματα που εκδόθηκαν κατ' εφαρμογή εξουσιοδότησης που περιεχόταν, όσον μεν αφορά το πρώτο, στο άρθρο 20 παρ. 7 του ν. 1268/1982, όσο δε αφορά το δεύτερο στο άρθρο 21 παρ. 7 του ιδίου νόμου. Οι διατάξεις των άρθρων 20 παρ. 7 και 21 παρ. 7 του ν. 1268/1982 δεν περιείχαν απλά νομοθετική εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων μετάταξης. Καθώς το δικαίωμα μετάταξης του προσωπικού στο οποίο αφορούσαν τα άρθρα 20 και 21 του ν. 1268/1982 δεν αναγνωριζόταν σε κάποια άλλη διάταξη νόμου, οι εξουσιοδοτικές διατάξεις της παραγράφου 7 των εν λόγω άρθρων αποτελούσαν ταυτόχρονα και την αναγνώριση αυτού τούτου του δικαιώματος προς μετάταξη. Όσον λοιπόν αφορά τις κατηγορίες προσωπικού των άρθρων 20 και 21 του ν. 1268/1982, η αναγνώριση του δικαιώματος μετάταξης γινόταν έμμεσα, στο μέτρο που ο νομοθέτης εξουσιοδοτούσε τη Διοίκηση να ρυθμίσει τα του τρόπου άσκησης του σχετικού δικαιώματος.

Η κατάργηση των εξουσιοδοτικών διατάξεων στις οποίες στηρίζονται κανονιστικές διοικητικές πράξεις δεν συνεπάγεται την άνευ ετέρου κατάργηση και των τελευταίων (βλ. ενδεικτικά ΣΕ 1965/2010, 3881/2004). Οι τελευταίες εξακολουθούν να εφαρμόζονται υπό την αυτονόητη, όμως, προϋπόθεση ότι εξακολουθεί να υφίσταται η ρυθμιστέα σχέση, δηλαδή τα ρυθμιζόμενα δικαιώματα, το υποκείμενο των ρυθμιζόμενων δικαιωμάτων και, περαιτέρω, τα όργανα εκείνα που έχουν αρμοδιότητα για την αναγνώρισή τους. Τούτο δε διότι όταν παύει να αναγνωρίζεται το δικαίωμα ή/και το υποκείμενο του δικαιώματος στο οποίο αφορά η ρύθμιση που περιέχεται σε κανονιστική διοικητική πράξη, η τελευταία καθίσταται άνευ αντικειμένου και πρέπει να





θεωρηθεί καταργηθείσα εξ αυτού και μόνο του λόγου. Εφόσον δε οι κανονιστικές πράξεις εξ ορισμού θέτουν γενικούς και αφηρημένους κανόνες δικαίου, εξακολουθούν να έχουν πεδίο εφαρμογής όσο εξακολουθούν να υφίστανται οι γενικές κατηγορίες προσώπων στις οποίες αναφέρονται και δεν αρκεί να εξακολουθούν να υφίστανται τα συγκεκριμένα φυσικά πρόσωπα που ήταν εν δυνάμει υποκείμενα των δικαιωμάτων που αναγνώριζαν.

Ειδικότερα, για να εξακολουθήσει να εφαρμόζεται μία κανονιστική πράξη που αφορά σε μετατάξεις προσωπικού, αναγκαία προϋπόθεση είναι να εξακολουθεί να αναγνωρίζεται το δικαίωμα μετάταξης, δηλαδή η διάταξη νόμου που εισάγει το δικαίωμα τη διαδικασία άσκησης του οποίου ορίζουν οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις. Αναγκαία προϋπόθεση για τη διατήρηση της ισχύος μιας κανονιστικής πράξης που ρυθμίζει τη διαδικασία μετάταξης ορισμένης κατηγορίας προσωπικού είναι επίσης, να εξακολουθεί να υφίσταται η κατηγορία προσωπικού στην οποία αναγνωριζόταν το δικαίωμα μετάταξης. Αντιθέτως, δεν αρκεί το γεγονός ότι τα φυσικά πρόσωπα που ήταν μέλη της κατηγορίας αυτής εντάχθηκαν σε μία νέα κατηγορία προσωπικού, προβλεπόμενη από νέο νόμο, και επιθυμούν να διατηρήσουν το δικαίωμα μετάταξης που τους αναγνωριζόταν στο παρελθόν υποβάλλοντας μάλιστα και συγκεκριμένο αίτημα. Τούτο δε διότι η ένταξη σε μία νέα κατηγορία, την οποία επιτρέπει ο νόμος προκειμένου να διασφαλισθεί το δικαίωμα εργασίας του προσωπικού παλαιών κατηγοριών προσωπικού που, διαφορετικά, θα απολυόταν λόγω κατάργησης των θέσεων της κατηγορίας τους, δεν σημαίνει ότι οι εντασσόμενοι εισέρχονται στις νέες κατηγορίες "προικισμένοι" με τα δικαιώματα που είχαν στο παρελθόν, εκτός εάν κάτι τέτοιο προβλέπεται ρητά σε διάταξη νόμου, η ισχύς της οποίας, ωστόσο, στο μέτρο που θα συνιστά προνομιακή μεταχείριση έναντι των λοιπών μελών της νέας κατηγορίας, θα πρέπει να εξετάζεται και υπό το φως της αρχής της ισότητας (άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος).

Στο νόμο 4009/2011 δικαίωμα μετάταξης δεν αναγνωρίζεται. Ειδικότερα, με το άρθρο 81 παρ. 3 και 4 του ν. 4009/2011 οι προηγούμενες διατάξεις που αναγνώριζαν τέτοιο δικαίωμα (άρθρα 20 παρ. 7 και 21 παρ. 7 του ν.



1268/1982 και 34 του ν. 1404/1983) καταργούνται, καμία δε διάταξη του εν λόγω νόμου δεν αναγνωρίζει τέτοιο δικαίωμα ούτε ευθέως, ούτε και εμμέσως, δια της παροχής εξουσιοδότησης προς τη Διοίκηση για τη ρύθμιση της διαδικασίας μετάταξης, όπως γινόταν στο παρελθόν. Συναφώς αξίζει να σημειωθεί ότι η περιεχόμενη στο άρθρο 29 παρ. 6 του ν. 4009/2011 εξουσιοδότηση προς έκδοση διατάγματος δεν αφορά στην υπηρεσιακή μεταβολή της μετάταξης, η οποία συνιστά εξαιρετική υπηρεσιακή μεταβολή και, ως τέτοια, δεν αποτελεί ζήτημα «βαθμολογικής και μισθολογικής κατάστασης και εξέλιξης», αλλά ούτε και ζήτημα σχετικό με «τη μονιμοποίηση και τη χορήγηση εκπαιδευτικών και λοιπών αδειών», ώστε να εμπίπτει στα όρια της εν θέματι νομοθετικής εξουσιοδότησης. Συνεπώς, το προβλεπόμενο από την εν λόγω διάταξη προεδρικό διάταγμα δεν θα μπορούσε να ρυθμίζει τη διαδικασία μετάταξης των ειδικών κατηγοριών προσωπικού του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 και δεν συνιστά έμμεση αναγνώριση ενός δικαιώματος μετάταξης. Το ερώτημα άρα της Υπηρεσίας, στο μέτρο που συνδέει την έκβαση των αιτημάτων μετάταξης από το διάταγμα που μπορεί να εκδοθεί μετά χρήση της εξουσιοδότησης της παραγράφου 6 του άρθρου 29, στηρίζεται σε εσφαλμένη προϋπόθεση, και δη στο ότι το διάταγμα αυτό θα μπορούσε να ρυθμίζει και τη διαδικασία μετάταξης, ενώ μία τέτοια ρύθμιση θα ήταν εκτός νομοθετικής εξουσιοδότησης.

Εξάλλου, με το άρθρο 81 παρ. 3 και 4 του ν. 4009/2011 καταργήθηκαν, μεταξύ άλλων, το σύνολο των διατάξεων των άρθρων 20 και 21 του ν. 1268/1982 και 18, 18^A και 21 του ν. 1404/1983. Καταργήθηκαν έτσι, οι ίδιες οι κατηγορίες προσωπικού στις οποίες αφορούσαν τα διατάγματα 149/1985 και 147/2009.

Περαιτέρω, από τη σύγκριση του παλαιού νομοθετικού πλαισίου περί των ειδικών κατηγοριών προσωπικού των Α.Ε.Ι. προς το νέο και τη μελέτη των μεταβατικών διατάξεων του νόμου 4009/2011, συνάγεται ότι το 2011 ο νομοθέτης δεν επεδίωξε απλά τη μετονομασία του ειδικού προσωπικού των Α.Ε.Ι., αλλά τη δημιουργία ειδικών κατηγοριών προσωπικού που θα εξυπηρετούν μεν ανάγκες που και, στο παρελθόν, καλύπτονταν από ειδικό

προσωπικό (Ε.Τ.Ε.Π, Ε.Ε.ΔΙ.Π., Ε.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Π. και ΕΡ.ΔΙ.Π.), διαθέτοντας όμως σαφώς αυξημένα ακαδημαϊκά προσόντα σε σχέση με τα μέλη των ειδικών κατηγοριών προσωπικού του παρελθόντος.

Πράγματι, από τη συγκριτική μελέτη των διατάξεων των νόμων 1268/1982 και 1404/1983 που αφορούσαν στα προσόντα διορισμού στις προβλεπόμενες από τους νόμους αυτούς θέσεις Ε.Τ.Ε.Π., Ε.Ε.ΔΙ.Π., Ε.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Π. και ΕΡ.ΔΙ.Π., και αυτών που ορίζουν τα (ελάχιστα) προσόντα διορισμού στις προβλεπόμενες από το νόμο 4009/2011 ειδικές κατηγορίες προσωπικού των ΑΕΙ (άρθρο 29 παρ. 1γ, 2γ και 3γ) προκύπτει ότι ο διορισμός στις προβλεπόμενες από το νεότερο αυτό νόμο ειδικές κατηγορίες προσωπικού απαιτεί αυξημένα προσόντα σε σχέση με αυτά που απαιτούνταν για το διορισμό σε ειδικές κατηγορίες προσωπικού των Α.Ε.Ι. στο παρελθόν.

Ειδικότερα, ενώ το Ε.Τ.Ε.Π. του νόμου 1268/1982 (το οποίο είχε τη δυνατότητα μετάταξης κατά τα οριζόμενα στο π.δ. 149/1985) διακρινόταν σε προσωπικό ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, κατά το νόμο 4009/2011 τυπικό προσόν για διορισμό σε θέση Ε.Τ.Ε.Π. αποτελεί η κατοχή πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (ΠΕ ή ΤΕ), αποκλεισμένων έτσι από την συγκεκριμένη κατηγορία των αποφοίτων ΔΕ. Επίσης, σύμφωνα με το νόμο 1404/1983 στα τυπικά προσόντα διορισμού σε θέση Ε.Τ.Π. στα Τ.Ε.Ι. περιλαμβάνονταν η κατοχή πτυχίου Τ.Ε.Ι. ή ισότιμου αυτού πτυχίου σχολής της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και η τετραετής εργαστηριακή ή επαγγελματική πείρα, ενώ με το νόμο 4009/2011 η κατηγορία Ε.Τ.Π. εξέλιπε, εισήχθη δε ως κατηγορία προσωπικού το Ε.Τ.Ε.Π., σύμφωνα δε με τα ανωτέρω εκτιθέμενα, για το διορισμό σε θέση Ε.Τ.Ε.Π. απαιτείται η κατοχή πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (κλάδου ΠΕ ή ΤΕ).

Ακόμη, για το διορισμό σε θέση της κατηγορίας Ε.Ε.Π. που εισάγεται με το νόμο 4009/2011, τυπικό προσόν αποτελεί η κατοχή πτυχίου Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι. σχετικό με το γνωστικό αντικείμενο της θέσης και συναφές διδακτορικό δίπλωμα, σύμφωνα δε με τον ίδιο νόμο (άρθρο 79 παρ. 3α) σε θέσεις Ε.Ε.Π. μετατρέπονται οι θέσεις των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. των Πανεπιστημίων του κλάδου Ι που προβλέπονταν από το άρθρο 21 του ν.

1268/1982, ενώ, κατά τον τελευταίο αυτό νόμο, για το διορισμό σε θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. δεν απαιτούνταν ως τυπικό προσόν η κατοχή διδακτορικού διπλώματος, αλλά αρκούσε η κατοχή πτυχίου Α.Ε.Ι. και συναφούς μεταπτυχιακού διπλώματος ή τριετής τουλάχιστον επαγγελματική ή εκπαιδευτική προϋπηρεσία σε πεδίο αντίστοιχο με το προς διδασκαλία (άρθρο 21 παρ. 4β ν. 1268/1982).

Τέλος, κατά το νόμο 4009/2011, τυπικό προσόν για το διορισμό σε θέση της κατηγορίας Ε.ΔΙ.Π. αποτελεί η κατοχή πτυχίου Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι. καθώς και συναφούς μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών (άρθρο 29 παρ. 2γ), σύμφωνα δε με τον ίδιο νόμο σε θέσεις Ε.ΔΙ.Π. μετατρέπονται οι θέσεις των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. των Πανεπιστημίων του κλάδου ΙΙ, καθώς και οι θέσεις των μελών Ε.ΔΙ.Π. και ΕΡ.ΔΙ.Π. των Τ.Ε.Ι. (άρθρο 79 παρ. 3α και β) που προβλέπονταν αντίστοιχα από τους ν. 1268/1982 και 1404/1983, ενώ κατά τα τελευταία δύο νομοθετήματα για το διορισμό σε θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου ΙΙ των Πανεπιστημίων και Ε.ΔΙ.Π. και ΕΡ.ΔΙ.Π. των Τ.Ε.Ι. δεν προαπαιτούνταν η κατοχή μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών (βλ. ιδίως άρθρο 21 παρ. 4γ του ν. 1268/1983, 18 παρ. 10 και 18^Α, στοιχείο β, του ν. 1404/1983).

Τα παραπάνω οδηγούν στο συμπέρασμα ότι, ναι μεν σε ό,τι αφορά την ονομασία των ειδικών κατηγοριών προσωπικού του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 ο νομοθέτης επέλεξε να χρησιμοποιήσει όρους που είχαν χρησιμοποιηθεί και στο παρελθόν, η σχέση όμως του νέου νομοθετήματος (4009/2011) προς τα νομοθετήματα του παρελθόντος περιορίστηκε σε αυτό.

Εξάλλου, σε αντίθεση με το παρελθόν όπου η μεταβολή στην ονομασία των ειδικών κατηγοριών προσωπικού συνοδευόταν από διευκρινιστική διάταξη, σύμφωνα με την οποία όπου στις κείμενες διατάξεις αναφερόταν η παλαιά κατηγορία ειδικού προσωπικού, θα νοούνταν στο εξής η νέα και ακόμη, ότι μέχρι την έκδοση των διαταγμάτων που θα ρύθμιζαν τα σχετικά με τις νέες κατηγορίες προσωπικού ζητήματα, εξακολουθούσαν να εφαρμόζονται τα διατάγματα που ρύθμιζαν τα αντίστοιχα ζητήματα για την παλαιά κατηγορία¹,

¹ Βλ. άρθρα 13 παρ. 1α και 2α του ν. 2817/2000 που αφορούσαν στη μετονομασία των Ε.Δ.Τ.Π. σε Ε.Τ.Ε.Π. και του Ε.Ε.Π. σε Ε.Ε.ΔΙ.Π. και τις διατάξεις των σημείων (ζ)

στο νόμο 4009/2011 δεν υπάρχει τέτοια διάταξη. Η παράλειψη αυτή δεν μπορεί να θεωρηθεί τυχαία, ιδίως εάν ληφθεί υπόψη ότι στις μεταβατικές διατάξεις του νόμου 4009/2011 περιλήφθηκαν διατάξεις σύμφωνα με τις οποίες συγκεκριμένες διατάξεις της προηγούμενης νομοθεσίας θα εξακολουθούν να εφαρμόζονται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, διευκρινίστηκε δε περαιτέρω η αντιστοιχία ανάμεσα στα όργανα και το προσωπικό των Α.Ε.Ι. του παλαιού νομοθετικού πλαισίου προς αυτά του νέου², προκειμένου, επί των συγκεκριμένων ζητημάτων, να καταστεί δυνατή η συνέχιση της εφαρμογής της παλαιάς νομοθεσίας από τα νέα όργανα. Όπου, συνεπώς, ο νομοθέτης επιθυμούσε τη διατήρηση της προηγούμενης νομοθεσίας, προέβλεψε σχετική μεταβατική διάταξη. Τέτοια, όμως, μεταβατική διάταξη δεν προβλέφθηκε όσον αφορά τις μετατάξεις ειδικών κατηγοριών προσωπικού.

Όλα τα παραπάνω οδηγούν στο συμπέρασμα ότι με το νέο νόμο δεν επιχειρήθηκε απλά η μετονομασία των ειδικών κατηγοριών προσωπικού. Βούληση του νομοθέτη ήταν ο νέος νόμος να μην αποτελέσει συνέχεια της προηγούμενης νομοθεσίας ή απλή συμπλήρωσή της, αλλά να ρυθμίσει την οργάνωση και λειτουργία των Α.Ε.Ι. σε μία νέα βάση, πράγμα, άλλωστε, που συνάγεται και από την με ημερομηνία 21.7.2011 αιτιολογική έκθεση, που ξεκινά με τη διαπίστωση ότι το πρότυπο για την ανώτατη εκπαίδευση που θεσμοθέτησε ο νόμος 1268/1982 *«έχει πλέον εξαντλήσει τη δυναμική του και χρειάζεται ριζική μεταρρύθμιση»* (βλ. αιτιολογική έκθεση, υπό Α *«Το θεσμικό πλαίσιο»*, σελ. 1).

Υπ' αυτές τις συνθήκες τα διατάγματα 149/1985 και 147/2009 δεν μπορούν πλέον να εφαρμοσθούν, καθώς αφορούν υπηρεσιακή μεταβολή που δεν προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία και κατηγορίες προσωπικού που

των άρθρων 20 και 21 του ν. 1268/1982, όπως ίσχυαν μετά την αντικατάστασή τους από το άρθρο 13 του ν. 2817/2000.

² Βλ. ιδίως διατάξεις άρθρου 80 παρ. 5 α-γ του ν. 4009/2011 που αφορούν στα πειθαρχικά αδικήματα. Μάλιστα το στοιχείο β αφορά τις ειδικές κατηγορίες προσωπικού των Α.Ε.Ι.



δεν υφίστανται πλέον. Έχει, άρα, εκλείψει το αντικείμενό τους και πρέπει να θεωρηθούν κατηργημένα.

Πάντως, λαμβανομένου υπόψη ότι οι θέσεις των ειδικών κατηγοριών προσωπικού του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 ανήκουν στο ίδρυμα και όχι στις επιμέρους ακαδημαϊκές μονάδες αυτού (Σχολές και Τμήματα), πλέον η μεταβολή θέσης εντός του αυτού Α.Ε.Ι. δεν συνιστά μετάταξη, αλλά μετακίνηση. Συνεπώς, στο μέτρο που αφορούσαν τη μετάταξη μελών ειδικών κατηγοριών προσωπικού εντός του ιδίου Α.Ε.Ι., εξέλιπε το πεδίο εφαρμογής των ως άνω διαταγμάτων και για τον πρόσθετο αυτό λόγο.

Εξάλλου, δεν είναι δυνατή ούτε και η αναλογική εφαρμογή των π.δ. 149/1985 και 147/2009, προκειμένου να γίνουν δεκτά αιτήματα μετάταξης μελών των ειδικών κατηγοριών προσωπικού που, κατά το παρελθόν, είχαν τέτοιο δικαίωμα.

Τούτο δε διότι προϋπόθεση για την αναλογία δικαίου είναι η διαπίστωση κενού που απαιτεί ρύθμιση. Περαιτέρω δε, ο λόγος που νομιμοποιεί την αναλογία δικαίου ως ερμηνευτική μέθοδο βρίσκεται στο παράγγελμα της ιδέας της δικαιοσύνης για ίση μεταχείριση των αξιολογικά ουσιαστικά όμοιων περιπτώσεων (βλ. –για το ιδιωτικό δίκαιο- *Απ. Γεωργιάδη*, Γενικές Αρχές Αστικού Δικαίου, Αθήνα 2012, σελ. 71 επ, *Π. Παπανικολάου*, Μεθοδολογία του Ιδιωτικού Δικαίου και Ερμηνεία των Δικαιοπραξιών, Αθήνα 2000, σελ. 250 επ.).

Όμως, η υπηρεσιακή μεταβολή της μετάταξης δεν αποτελεί δικαίωμα του υπαλλήλου αναγνωριζόμενο στο Σύνταγμα ή σε κάποια διάταξη νόμου αυξημένης τυπικής ισχύος (ΣΕ 2750/1989, σκέψη 4). Επομένως, ο κοινός νομοθέτης δεν έχει υποχρέωση να αναγνωρίζει και να ρυθμίζει το δικαίωμα μετάταξης υπέρ κάθε κατηγορίας υπαλλήλων, τυχόν δε σχετική παράλειψή του δεν συνιστά κενό που απαιτεί ρύθμιση/κάλυψη με την ερμηνευτική μέθοδο της αναλογίας δικαίου. Επιπλέον δε, και εν πάση περιπτώσει, κατά τα ανωτέρω εκτιθέμενα τα διατάγματα 149/1985 και 147/2009 αφορούσαν σε κατηγορίες προσωπικού ουσιαστικά διαφορετικές από αυτές του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, οι οποίες μάλιστα ήδη έχουν εκλείψει, κατόπιν ρητής

κατάργησης των διατάξεων εκείνων που τις είχαν εισαγάγει. Υπ' αυτά τα δεδομένα, εν προκειμένω δεν συντρέχει ούτε η έτερη προϋπόθεση/δικαιολογητικός λόγος της αναλογίας δικαίου (συνταγματική επιταγή για ίση μεταχείριση αξιολογικά ουσιωδώς όμοιων περιπτώσεων).

III. Απάντηση

Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, στο τεθέν ερώτημα αρμόζει η εξής απάντηση:

Μετά τη θέση σε ισχύ του νόμου 4009/2011 μετάταξη μέλους ειδικής κατηγορίας προσωπικού των Α.Ε.Ι. εκ των προβλεπομένων στο άρθρο 29 του εν λόγω νόμου θα συνιστούσε μόνον εκείνη η υπηρεσιακή μεταβολή που θα συνεπαγόταν την απόλυση από ένα Α.Ε.Ι. και το διορισμό σε άλλο.

Μία τέτοια υπηρεσιακή μεταβολή δεν προβλέπεται στο νόμο 4009/2011 και δεν δύναται να πραγματοποιηθεί κατ' εφαρμογή των διαταγμάτων 149/1985 και 147/2009, που, κατά τα ανωτέρω εκτιθέμενα, δεν μπορούν πλέον να εφαρμοσθούν ούτε ευθέως ούτε αναλογικά.

Η περιεχόμενη στο άρθρο 29 παρ. 6 του ν. 4009/2011 εξουσιοδότηση προς έκδοση διατάγματος δεν αφορά στην υπηρεσιακή μεταβολή της μετάταξης, η οποία συνιστά εξαιρετική υπηρεσιακή μεταβολή και δεν αποτελεί ζήτημα «βαθμολογικής και μισθολογικής κατάστασης και εξέλιξης». Συνεπώς, το προβλεπόμενο από την εν λόγω διάταξη προεδρικό διάταγμα δεν θα μπορούσε να ρυθμίζει τη διαδικασία μετάταξης των ειδικών κατηγοριών προσωπικού του άρθρου 29 του ν. 4009/2011.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 8 Δεκεμβρίου 2015
Η Πρόεδρος του Τμήματος

Βασιλική Δούσκα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Μυρτώ Ι. Γερμάνη
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.